Соблюдение обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору). Обсуждение результатов правоприменительной практики.

Постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 № 424-П «Об утверждении Положения о Региональной службе по тарифам и ценам Камчатского края», полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в Камчатском крае возложены на Службу.

Реализация указанного полномочия осуществляется Службой в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 19.08.2013 № 366-П «Об утверждении Порядка осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края».

Службой осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в сферах: электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, газоснабжения, в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов), за выполнением инвестиционных программ, а также за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Службой посредством:

1) проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

2) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок), за соблюдением стандартов раскрытия информации, а также мониторинга цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, в коммунальном комплексе, в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения (далее - систематическое наблюдение и анализ);

3) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по профилактике нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении регионального государственного контроля в области регулируемых государством цен (тарифов), пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Основная часть правонарушений, связанная с порядком ценообразования образует состав правонарушения, предусмотренного

Статьей 14.6 Кодекса об административных правонарушениях - ответственность за нарушение порядка ценообразования.

Объектом данного правонарушения являются отношения, складывающиеся в предпринимательской деятельности по поводу продажи (поставки) отдельной продукции или товаров, оказания отдельных видов услуг, цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию. Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в сферах экономики, имеющих важное социальное значение.

Субъектами административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 14.6 КоАП, являются граждане, должностные лица, юридические лица, осуществляющие продажу (поставку) продукции или товаров, оказание услуг, цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

Объективная сторона данного правонарушения состоит в совершении незаконных действий, признаваемых нарушением порядка ценообразования, а именно:

1) завышение регулируемых государством цен (тарифов);

2) занижение регулируемых государством цен (тарифов);

3) иное нарушение установленного порядка ценообразования (например, оказание услуг, выставление счетов на оплату без утвержденного тарифа, когда это предусмотрено законодательством).

Субъективная сторона административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 14.6 КоАП, состоит в наличии вины (как в форме умысла, так и по неосторожности (например, сбой в программном обеспечении, когда программа округляет установленный тариф).

Срок давности привлечения к ответственности за нарушения, предусмотренные статьей 14.6 КоАП, составляет один год со дня совершения административного правонарушения. При длящемся административном правонарушении указанный срок начинает исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Также хотелось бы отметить, что нарушение субъектами естественных монополий, к объектам которых осуществляется подключение (технологическое присоединение), установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, в частности, завышение или занижение размера платы за подключение (технологическое присоединение), а равно иное нарушение порядка ценообразования при осуществлении процедур подключения (технологического присоединения) к соответствующим электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, составляет объективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 9.21 КоАП -  **Нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения).**

Данное нарушение относится к компетенции антимонопольных органов.

Кроме того, статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусмотрено, что при наличии у органа государственного контроля (надзора), сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, орган государственного контроля (надзора) объявляют юридическому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, и предлагают принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля (надзора).

В данном случае – это более мягкая форма реагирования контрольно-надзорного органа, так как сама по себе не влечет составление протокола об административном правонарушении и привлечение к административной ответственности, а лишь обязанность юридического лица направить в орган контроля (надзора) уведомление об исполнении предостережения.