Соблюдение обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору). Обсуждение результатов правоприменительной практики.

Постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 № 424-П «Об утверждении Положения о Региональной службе по тарифам и ценам Камчатского края», полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в Камчатском крае возложены на Службу.

Реализация указанного полномочия осуществляется Службой в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 19.08.2013 № 366-П «Об утверждении Порядка осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края».

Службой осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в сферах: электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, газоснабжения, в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов), за выполнением инвестиционных программ, а также за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Службой посредством:

1) проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

2) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок), за соблюдением стандартов раскрытия информации, а также мониторинга цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, в коммунальном комплексе, в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения (далее - систематическое наблюдение и анализ);

3) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по профилактике нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении регионального государственного контроля в области регулируемых государством цен (тарифов), пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Основная часть правонарушений, связанная с порядком ценообразования образует состав правонарушения, предусмотренного

[Статьей 14.6](consultantplus://offline/ref=292C3CBC5F92EA1BED10BA0BF60B2C297ED8F5F35E79428F072A633F3568FB8A94EA52FA99DFB29AA6F9A173260547BB06A44959557F0Ff6W) Кодекса об административных правонарушениях - ответственность за нарушение порядка ценообразования.

Объектом данного правонарушения являются отношения, складывающиеся в предпринимательской деятельности по поводу продажи (поставки) отдельной продукции или товаров, оказания отдельных видов услуг, цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию. Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в сферах экономики, имеющих важное социальное значение.

Субъектами административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [статьей 14.6](consultantplus://offline/ref=292C3CBC5F92EA1BED10BA0BF60B2C297ED8F5F35E79428F072A633F3568FB8A94EA52FA99DFB29AA6F9A173260547BB06A44959557F0Ff6W) КоАП, являются граждане, должностные лица, юридические лица, осуществляющие продажу (поставку) продукции или товаров, оказание услуг, цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

Объективная сторона данного правонарушения состоит в совершении незаконных действий, признаваемых нарушением порядка ценообразования, а именно:

1) завышение регулируемых государством цен (тарифов);

2) занижение регулируемых государством цен (тарифов);

3) иное нарушение установленного порядка ценообразования (например, оказание услуг, выставление счетов на оплату без утвержденного тарифа, когда это предусмотрено законодательством).

Субъективная сторона административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [статьей 14.6](consultantplus://offline/ref=292C3CBC5F92EA1BED10BA0BF60B2C297ED8F5F35E79428F072A633F3568FB8A94EA52FA99DFB29AA6F9A173260547BB06A44959557F0Ff6W) КоАП, состоит в наличии вины (как в форме умысла, так и по неосторожности (например, сбой в программном обеспечении, когда программа округляет установленный тариф).

Срок давности привлечения к ответственности за нарушения, предусмотренные [статьей 14.6](consultantplus://offline/ref=292C3CBC5F92EA1BED10BA0BF60B2C297ED8F5F35E79428F072A633F3568FB8A94EA52FA99DFB29AA6F9A173260547BB06A44959557F0Ff6W) КоАП, составляет один год со дня совершения административного правонарушения. При длящемся административном правонарушении указанный срок начинает исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Также хотелось бы отметить, что нарушение субъектами естественных монополий, к объектам которых осуществляется подключение (технологическое присоединение), установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, в частности, завышение или занижение размера платы за подключение (технологическое присоединение), а равно иное нарушение порядка ценообразования при осуществлении процедур подключения (технологического присоединения) к соответствующим электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, составляет объективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена [ст. 9.21](consultantplus://offline/ref=292C3CBC5F92EA1BED10BA0BF60B2C297ED8F5F35E79428F072A633F3568FB8A94EA52FD90D9B09AA6F9A173260547BB06A44959557F0Ff6W) КоАП -  **Нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения).**

Данное нарушение относится к компетенции антимонопольных органов.

Кроме того, статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусмотрено, что при наличии у органа государственного контроля (надзора), сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, орган государственного контроля (надзора) объявляют юридическому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, и предлагают принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля (надзора).

В данном случае – это более мягкая форма реагирования контрольно-надзорного органа, так как сама по себе не влечет составление протокола об административном правонарушении и привлечение к административной ответственности, а лишь обязанность юридического лица направить в орган контроля (надзора) уведомление об исполнении предостережения.