



УТВЕРЖДАЮ  
Врио Руководителя Региональной службы  
по тарифам и ценам Камчатского края

М.В. Лопатникова  
20.01.2021

## **Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края за 2020 год**

Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края (далее – Служба) за 2020 год подготовлен в рамках реализации пункта 3 части 2 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Службы путем их доведения до сведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, о практике применения обязательных требований.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора) обязательных требований;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Камчатского края возложены на Службу в соответствии с Положением о Службе, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 № 424-П (далее – Положение).

Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) определен:

- постановлением Правительства Камчатского края от 19.08.2013 № 366-П «Об утверждении порядка осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края»;

- постановление Правительства РФ от 06.05.2015 № 434 «О региональном государственном контроле за применением цен на

лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»;

- постановлением Правительства Камчатского края от 19.02.2014 № 91-П «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Камчатского края».

В соответствии с возложенными полномочиями, Служба осуществляет следующие виды регионального государственного контроля (надзора) на территории Камчатского края:

1. Региональный государственный контроль (надзор) за регулирующими государством ценами (тарифами):

- в электроэнергетике в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения цен (тарифов), использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые им цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков;

- в сфере теплоснабжения в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов), в части соблюдения стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, а также за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы);

- в сфере водоснабжения и водоотведения в части установления и (или) применения тарифов, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения регулируемых тарифов, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации;

- в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

- за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Службой, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Службой применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций.

2. Региональный государственный контроль:

- за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность;

- за соблюдением предельного размера платы за проведение технического осмотра, предельных размеров расходов на оформление дубликата талона технического осмотра и (или) диагностической карты.

Целью регионального государственного контроля (надзора) является профилактика, предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории Камчатского края регулируемые виды деятельности, требований, установленных законодательством в области регулируемых государством цен (тарифов).

Объектом регионального государственного контроля (надзора) является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Камчатского края регулируемые виды деятельности, установленные законодательством в области регулируемых государством цен (тарифов).

При организации и проведении мероприятий по осуществлению государственного контроля (надзора), сотрудники Службы руководствуются Административным регламентом исполнения Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным приказом Службы от 21.08.2020 № 90.01-03/231 (далее – Административный регламент).

Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих контрольно-надзорную деятельность, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), размещены на официальном сайте Службы на Портале исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт): [www.kamgov.ru](http://www.kamgov.ru) в разделе Региональный государственный контроль.

Контрольно-надзорная деятельность Службы осуществляется в следующих формах:

- 1) систематическое наблюдение и анализ;
- 2) проведение плановых и внеплановых проверок.

3) организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора), принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Проведение контрольно-надзорных мероприятий осуществляется в соответствии с планом проведения Службой плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованного с Прокуратурой Камчатского края, а также внеплановых проверок.

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, плановые проверки проведены в отношении 2 юридических лиц, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах: водоснабжения и водоотведения и электроэнергетики.

При проведении плановой документарной проверки юридического лица, осуществляющего регулируемую деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, нарушений обязательных требований не выявлено.

При осуществлении плановой проверки юридического лица за соблюдением порядка ценообразования в области электроэнергетики, выявлены следующие нарушения:

- выставление счетов потребителям, по отсутствующим в договоре электроснабжения объектам. Непосредственно потребителям, с которыми заключены договора электроснабжения, счета за потребленную электрическую энергию выставлены не были;

- выставление счетов за потребленную электрическую энергию, в том числе как с наймодателем, предоставляющим гражданам жилые помещения специализированного жилищного фонда, включая жилые помещения в общежитиях, не соответствующие тарифам, установленным постановлением Службы, в соответствии с которым были установлены тарифы на электрическую энергию с учетом субсидирования из краевого бюджета, поставляемую юридическим лицом для населения и потребителей, приравненных к категории население, Изолированных энергоузлов Камчатского края на 2019 год;

- выставление счетов за потребленную электрическую энергию на общедомовые нужды по ценам (тарифам), не соответствующим тарифам, установленным постановлением Службы, в соответствии с которым были установлены базовые тарифы на электрическую энергию, с учетом субсидирования из краевого бюджета, поставляемую потребителям электрической энергии (мощности) категории «прочие потребители» на территории Камчатского края (за исключением категории «население»), тем самым допущено изменение величины установленного тарифа в сторону занижения.

Предписанием о прекращении нарушений действующего законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, Служба обязала юридическое лицо, допустившее нарушения обязательных требований, произвести перерасчет выставленных потребителям счет-фактур за потребленную электрическую энергию в соответствии с тарифами, установленным постановлением Службы.

Соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных тарифов относится к обязательным требованиям.

Не допускается как завышение, так и занижение установленных тарифов при осуществлении расчетов с потребителями.

Завышение установленных тарифов влечет административную

ответственность в соответствии с частью 1 статьи 14.6 КоАП РФ, размер штрафа на юридических лиц составляет двукратный размер излишне полученной выручки, на должностных лиц - пятьдесят тысяч рублей.

Занижение установленных тарифов также влечет административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

Региональный государственный контроль (надзор) в части соблюдения стандартов раскрытия информации осуществляется в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, обращения с твердыми коммунальными отходами, в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Региональный государственный контроль за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения осуществляется по вопросам целевого использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые Службой цены (тарифы) в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения с учетом сроков реализации мероприятий, предусмотренных инвестиционными программами организаций осуществляющих регулируемые виды деятельности, утвержденными в установленном порядке.

Отделом по регулированию тарифов в электроэнергетике в рамках контроля за стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии было проверено 24 организации.

В рамках контроля за использованием инвестиционных ресурсов проводился ежеквартальный мониторинг 6-ти энергоснабжающих организаций, инвестиционные программы которых утверждены в установленном порядке.

Отделом по регулированию тарифов на тепловую энергию в рамках контроля за стандартами раскрытия информации было проверено 35 теплоснабжающих организаций.

В рамках контроля за использованием инвестиционных ресурсов проводился ежеквартальный мониторинг по 9 ресурсоснабжающим организациям, инвестиционные программы которых в сфере теплоснабжения утверждены в установленном порядке.

Отделом по регулированию тарифов в коммунальном комплексе в рамках контроля за стандартами раскрытия информации Службой было проверено 39 организаций коммунального комплекса.

В рамках контроля за использованием инвестиционных ресурсов проводился ежеквартальный мониторинг по 4 ресурсоснабжающим организациям, инвестиционные программы которых в сфере холодного водоснабжения и водоотведения утверждены в установленном порядке и контролируются в формате отчетов и шаблонов ФГИС ЕИАС.

Отделом по регулированию цен и тарифов в транспортном комплексе и непроеизводственной сфере в 2020 году контрольных мероприятий не проводилось.

Проведя анализ выявленных нарушений за прошлые периоды, установлено, что основными причинами нарушений в области стандартов раскрытия информации являются:

1) неосведомленность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о наличии обязательных требований по соблюдению стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности;

2) недостаточное понимание важности и необходимости соблюдения требований стандартов раскрытия информации, поскольку они направлены на обеспечение открытости деятельности регулируемых организаций, доступности информации для неопределенного круга лиц (потребителей);

3) нарушение форм предоставления и (или) заполнения информации, подлежащей раскрытию;

4) нарушение сроков предоставления информации;

5) не предоставление уведомлений о размещении информации.

Административная ответственность за нарушение требований стандартов раскрытия информации предусмотрена следующими статьями Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации:

- статья 9.15 КоАП РФ, нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей;

- статья 13.19.2 КоАП РФ, не размещение информации, размещение информации не в полном объеме или размещение недостоверной информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства:

часть 1 - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на физических лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

часть 2 - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

часть 3 - влечет наложение административного штрафа в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.

- статья 19.7.1 КоАП РФ, непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов):

часть 1 - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

часть 2 - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

часть 3 - совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, должностным лицом, ранее

подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, - влечет дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

- статья 19.8.1 КоАП РФ, непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями, а также должностными лицами федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) либо должностными лицами органов местного самоуправления, осуществляющих регулирование цен (тарифов):

часть 1 - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

часть 2 - влечет дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.

В целях недопущения привлечения к административной ответственности и применения штрафных санкций рекомендуем подконтрольным субъектам:

- 1) отслеживать изменения нормативных правовых актов;
- 2) назначить ответственных лиц за систематическое ведение работы по раскрытию информации;
- 3) осуществление контроля со стороны руководства организации;
- 4) систематическое проведение обучения сотрудников в данном направлении.

При возникновении вопросов, связанных с соблюдением обязательных требований, взаимодействовать с должностными лицами Службы.

При возникновении технических вопросов, сопровождение пользователей ФГИС ЕИАС осуществляется по адресу <http://sp.eias.ru>.

В 2020 году в качестве профилактической работы Службы в части соблюдения обязательных требований законодательства в области государственного регулирования тарифов, проведен, совместно с Государственной жилищной инспекцией Камчатского края, публичный семинар по вопросу соблюдения обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору). Обсуждение результатов правоприменительной практики. В семинаре приняли участие представители юридических лиц – подконтрольных Службе субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

Доклад (презентация) к публичному мероприятию размещен на странице Службы на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети Интернет, в разделе «Региональный государственный контроль».

Службой также на регулярной основе проводится разъяснительная и методическая работа по информированию юридических лиц о необходимости соблюдать обязательные требования законодательства в сфере государственного регулирования.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях профилактики совершения вышеуказанных правонарушений рекомендуется при осуществлении своей деятельности руководствоваться перечнем нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Также Служба рекомендует использовать при осуществлении регулируемых видов деятельности разработанное и утвержденное приказом Службы от 13.12.2019 № 309-ОД Руководство по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий при осуществлении Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края (далее – Служба) регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Камчатского края.

Перечень нормативных правовых актов, а также Руководство по соблюдению обязательных требований размещены на официальном сайте Службы по адресу: <https://www.kamgov.ru/sltarif/regionalnyj-gosudarstvennyj-kontrol2/profilaktika-narusenij-obazatelnyh-trebovanij>

План проведения плановых проверок Службы на 2021 год разработан с учетом применения риск-ориентированного подхода на основании приказа Службы от 21.08.2019 года № 188-ОД «Об отнесении деятельности юридических лиц или индивидуальных предпринимателей к категориям риска», с учетом периодичности, установленной Постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Приказом Службы от 08.11.2019 № 260-ОД утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов.

Данные документы также размещены на официальном сайте Службы в разделе Региональный государственный контроль, где создан и ведется специальный подраздел «Профилактика нарушений обязательных требований».

Целью профилактической работы Службы является предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере



государственного регулирования цен (тарифов), устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов, а также единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного контроля.

В качестве меры профилактики и предупреждения нарушений обязательных требований, в 2020 году Службой выдано 3 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в отношении юридических лиц в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В отчетный период действия (бездействия) должностных лиц, осуществляющих мероприятия по контролю (надзору) не обжаловались.