

**РЕГИОНАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ И ЦЕНАМ
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

ПРОТОКОЛ

заседания Правления Региональной службы
по тарифам и ценам Камчатского края

г. Петропавловск-Камчатский

26.02.2020 № 8

Присутствовали:

**Андрусyak
Сергей Сергеевич**

- заместитель руководителя Региональной службы – начальник отдела по регулированию цен и тарифов в транспортном комплексе и непроизводственной сфере Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края;

**Лопатникова
Марина Викторовна**

- заместитель начальника отдела по регулированию тарифов в электроэнергетике Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края;

**Яковлева
Татьяна Владимировна**

- заместитель начальника отдела по регулированию тарифов в коммунальном комплексе Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края;

**Стрельцова
Анна Валериевна**

- начальник отдела по регулированию тарифов на тепловую энергию Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края;

**Парфирьева
Светлана Николаевна**

- И.о. руководителя Управления ФАС России по Камчатскому краю;

**Елагина
Галина Андреевна**

- представитель НП «Совет рынка»
(представлено письменное мнение);

**Шишкова
Инна Николаевна**

- начальник организационно-правового отдела Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края, секретарь Правления.

- Присутствовали:** - начальник управления экономики ПАО «Камчатскэнерго»;
- Лавриненко
Юлия Владимировна** - начальник управления инвестиций и стратегического развития ПАО «Камчатскэнерго»;
- Басманов
Олег Леонидович** - ведущий экономист отдела тарифов ПАО «Камчатскэнерго».
- Блуметич
Елена Ивановна**

Повестка:

1. Об установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «Камчатскэнерго» энергопринимающих устройств объекта: «Участок недр обособленное подразделение карьер «Пионерский-4», расположенного по адресу: Камчатский край, 52 км трассы Петропавловск-Камчатский – Мильково, по индивидуальному проекту

(Доклад Пегуровой М.В. – советника отдела по регулированию тарифов в электроэнергетике)

1.СЛУШАЛИ:

Об установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «Камчатскэнерго» энергопринимающих устройств объекта: «Участок недр обособленное подразделение карьер «Пионерский-4», расположенного по адресу: Камчатский край, 52 км трассы Петропавловск-Камчатский – Мильково, по индивидуальному проекту

(Пегурова М.В, Лопатникова М.В.)

Пегурова М.В. – Экспертом Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края (далее - Служба) на основании обращения ПАО «Камчатскэнерго» (далее – Общество) от 14.01.2020 № 02-02/09/135, приказа Службы от 23.01.2020 № 13-ОД, проведена экспертиза представленных расчетов и обосновывающих материалов по расчету платы за технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «Камчатскэнерго» энергопринимающих устройств объекта «Участок недр обособленное подразделение карьер «Пионерский-4», расположенного по адресу: Камчатский край, 52 км трассы Петропавловск-Камчатский – Мильково, по индивидуальному проекту.

При проведении экспертизы эксперт Службы руководствовался:

- Федеральным законом от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;
- Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения);
- Методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденными приказом ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 (далее - Методические указания).

Для установления платы за технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «Камчатскэнерго» энергопринимающих устройств объекта «Участок недр обособленное подразделение карьер «Пионерский-4», расположенного по адресу: Камчатский край, 52 км трассы Петропавловск-Камчатский – Мильково, по индивидуальному проекту Обществом представлены следующие материалы:

- заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту;
- пояснительная записка к расчету платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту;
- расчет расходов на строительство введенных в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства согласно приложению №1 к Методическим указаниям;
- расчет расходов на выполнение мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных подпунктами «а» и «в» пункта 16 Методических указаний согласно приложению 2 к Методическим указаниям;
- заявка заявителя;
- проект договора об осуществлении технологического присоединения объекта к электрическим сетям с приложением технических условий для присоединения к электрическим сетям;
- расчет стоимости мероприятий для технологического присоединения объекта «Участок недр обособленное подразделение карьер «Пионерский-4», расположенного по адресу: Камчатский край, 52 км трассы Петропавловск-Камчатский – Мильково, согласно УНЦ типовых технологических решений по приказу Министерства энергетики РФ от 17.01.2019 № 10.

В соответствии с проектом технических условий, являющимся неотъемлемым приложением к договору, характеристика объектов присоединения по заявке:

- категория по надежности - 3;
- класс напряжения – 35 кВ;
- максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя – 1500 кВт;
- год ввода в эксплуатацию энергопринимающих устройств заявителя – 2022 год.

В расчет платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту Обществом предлагается принять расходы в общем объеме 31 214,3238 тыс. руб. (без НДС), в том числе:

1) расходы на выполнение обязательных мероприятий, перечисленных в пункте 16 (за исключением подпункта «б») Методических указаний в размере 45,160 тыс. руб. (без НДС);

2) расходы на выполнение мероприятий «последней мили» (подпункт «б» пункта 16 Методических указаний) в размере 31 169,163 тыс. руб. (без НДС);

В составе обосновывающих материалов, представленных в Службу в рамках индивидуального проекта, отсутствует сметная документация в части расходов, подтверждающих стоимость мероприятий технологического присоединения по индивидуальному проекту.

На основании анализа представленных материалов эксперты Службы представляют свои выводы и предложения:

Плата за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций по индивидуальному проекту устанавливается только при наличии оснований, предусмотренных главой III Правил технологического присоединения.

Критерии наличия технической возможности технологического присоединения определены пунктом 28 Правил технологического присоединения. В соответствии с пунктом 29 Правил технологического присоединения в случае несоблюдения любого из указанных в пункте 28 Правил технологического присоединения критериев считается, что техническая возможность технологического присоединения отсутствует. Включение мероприятий по реконструкции или расширению (строению новых) объектов электросетевого хозяйства и (или) мероприятий по строительству (реконструкции) генерирующих объектов, проведение которых необходимо для обеспечения присоединения объектов заявителя, в инвестиционные программы сетевых организаций, в том числе смежных сетевых организаций, и (или) наличие обязательств производителей электрической энергии по предоставлению мощности, предусматривающих осуществление указанных мероприятий, означают наличие технической возможности технологического присоединения и являются основанием для заключения договора независимо от соответствия критериям, указанным в подпунктах а) - г) пункта 28 Правил технологического присоединения.

В соответствии с представленным пакетом документов по данному проекту:

а) сохраняются условия электроснабжения (установленной категории надежности электроснабжения и сохранения качества электроэнергии) для прочих потребителей, энергопринимающие установки которых на момент подачи заявки заявителя присоединены к электрическим сетям сетевой организации или смежных сетевых организаций, а также неухудшение условий работы объектов электроэнергетики, ранее присоединенных к объектам электросетевого хозяйства;

б) ограничение на максимальную мощность в объектах электросетевого хозяйства, к которым надлежит произвести технологическое присоединение;

в) необходимость реконструкции или расширения (сооружения новых) объектов электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций либо строительства (реконструкции) генерирующих объектов для удовлетворения потребности заявителя;

г) обеспечиваются в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя допустимые параметры электроэнергетического режима энергосистемы.

На основании изложенного, у Общества отсутствует техническая возможность технологического присоединения по подпунктам б) и в) пункта 28 Правил технологического присоединения. Кроме того, в инвестиционной программе Общества отсутствуют мероприятия по реконструкции или расширению (сооружению новых) объектов электросетевого хозяйства, обозначенных в технических условиях.

На основании вышеизложенного, плата за технологическое присоединение должна устанавливаться по индивидуальному проекту, в соответствии с Главой V Методических указаний.

Плата за технологическое присоединение для заявителей, присоединяющихся к электрическим сетям по индивидуальному проекту, определяется в соответствии с выданными техническими условиями по формуле и устанавливается в тыс. рублей:

$ПТП = P + P_{и} + P_{тп}$ (тыс. руб.), где:

P - стоимость мероприятий, перечисленных в пункте 16 (за исключением подпункта «б») Методических указаний (тыс. руб.) для заявителей, присоединяющихся к электрическим сетям с соответствующей максимальной мощностью и уровнем напряжения, определяемая по стандартизированным тарифным ставкам, установленным на год, в котором устанавливается плата;

P_и - расходы на выполнение мероприятий «последняя миля» (подпункт «б») пункта 16 Методических указаний) согласно выданным техническим условиям, определяемые по смете, выполненной с применением сметных нормативов;

P_{тп} - расходы на оплату услуг технологического присоединения к электрическим сетям смежной сетевой организации.

Расчет стоимости мероприятий, перечисленных в пункте 16 (за исключением подпункта «б») Методических указаний (тыс. руб.) для заявителей, присоединяющихся к электрическим сетям с соответствующей максимальной мощностью и уровнем напряжения

В соответствии с постановлением Службы от 19.12.2019 № 405 «Об установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям для энергопринимающих организаций Камчатского края на 2020 год» стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов на технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, по мероприятиям, указанным в пункте 16 Методических указаний (кроме подпункта «б») (в ценах периода регулирования) на

2020 год утверждена в размере **43,847 тыс. руб.** за одно присоединение (без НДС), в том числе:

- подготовка и выдача сетевой организацией технических условий Заявителю в размере 9,079 тыс. руб. за одно присоединение (без НДС);
- проверка сетевой организацией выполнения в размере 34,769 тыс. руб. за одно присоединение (без НДС).

Расчет расходов на выполнение технических условий сетевой организацией (подпункт «б» пункта 16 Методических указаний)

Расчет стоимости конкретных мероприятий, предусмотренных подпунктом «б» пункта 16 Методических указаний согласно выданным техническим условиям осуществляется в соответствии с выданными техническими условиями по установленной формуле платы за технологическое присоединение с использованием стандартизированных тарифных ставок.

Вместе с тем, если выданные технические условия предусматривают мероприятия по строительству объектов «последняя миля», по которым стандартизированные тарифные ставки на период регулирования не установлены, то экономически обоснованные расходы по указанным мероприятиям «последняя миля» определяются с учетом представленных смет, выполненных с применением сметных нормативов.

Расходы на выполнение технических условий сетевой организацией (подпункт «б» пункта 16 Методических указаний) при технологическом присоединении заявителя к электрическим сетям ПАО «Камчатскэнерго» энергопринимающих устройств по индивидуальному проекту заявлены в размере 31 169,163 тыс. рублей.

В составе обосновывающих материалов, представленных в Службу в рамках индивидуального проекта, отсутствует сметная документация в части расходов, подтверждающих стоимость мероприятий технологического присоединения по индивидуальному проекту.

Службой в адрес ПАО «Камчатскэнерго» письмами от 27.01.2020 № 90.01-07/161, от 17.02.2020 № 90.01-07/425 были направлены запросы о представлении локальных сметных расчетов, на которые сметная документация не предоставлена.

Согласно разъяснениям ФАС России от 03.02.2020 №АЦ/7104/20, расчеты расходов, подготовленные на основании НЦС, не являются достаточным обоснованием для признания органом регулирования экономически обоснованными, так как расценки, указанные в НЦС, являются обобщенными и предельными.

На основании представленного пакета документов на установление платы за технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «Камчатскэнерго» энергопринимающих устройств объекта: «Участок недр обособленное подразделение карьер «Пионерский-4» по индивидуальному проекту произвести расчет размера расходов на выполнение технических условий сетевой организацией (подпункт «б» пункта 16 Методических указаний), не представляется возможным.

На основании изложенного, дополнительному учету подлежат расходы на выполнение технических условий сетевой организацией (подпункт «б» пункта 16 Методических указаний) в общей сумме 0 тыс. руб. (без НДС).

Отклонение от предложения организации составит 31 169,163 тыс. руб. (без НДС).

Экономически обоснованные расходы в составе платы за технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «Камчатскэнерго» энергопринимающих устройств объекта «Участок недр обособленное подразделение карьер «Пионерский-4», расположенного по адресу: Камчатский край, 52 км трассы Петропавловск-Камчатский – Мильково по индивидуальному проекту рассчитаны экспертом Службы в размере 43,847 тыс. руб. (без НДС), в том числе:

- расходы на выполнение мероприятий, перечисленных в пункте 16 (за исключением подпункта «б») Методических указаний – **43,847 тыс. руб.** (без НДС);
- расходы на выполнение технических условий сетевой организацией (подпункт «б» пункта 16 Методических указаний) – **0 тыс. руб.** (без НДС);

ПАО «Камчатскэнерго» с экспертным заключением по результатам проверки обоснованности расчетов для установления платы за технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «Камчатскэнерго» энергопринимающих устройств объекта «Участок недр обособленное подразделение карьер «Пионерский-4», расположенного по адресу: Камчатский край, 52 км трассы Петропавловск-Камчатский – Мильково, по индивидуальному проекту, а также проектом постановления ознакомлено в установленные законом сроки.

Представители ПАО «Камчатскэнерго», присутствующие на заседании Правления выразили свое несогласие с проектом постановления. Пояснили, что расходы на выполнение мероприятий "последней мили" (подпункт "б" пункта 16 Методических указаний) им необходимы.

Лопатникова М.В. – в представленном пакете документов расчет расходов на выполнение мероприятий "последней мили" (подпункт "б" пункта 16 Методических указаний) согласно выданным техническим условиям, были выполнены в свободной форме, что не соответствует Главе V Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказу ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17, согласно которому расчет расходов должен быть определен по смете, выполненной с применением сметных нормативов.

Представитель Ассоциации «НП Совет рынка» Елагина Г.А., представила письменное мнение, согласно которому: «Ассоциация «НП Совет рынка» обращает внимание, что в соответствии с п. 19 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178, в случае если в ходе анализа представленных организациями, осуществляющими регулируемую деятельность,

предложений об установлении цен (тарифов) возникнет необходимость уточнений предложений либо их обоснований, регулирующий орган запрашивает дополнительные материалы, указав форму их представления и требования к ним, а организации, осуществляющие регулируемую деятельность, представляют их в течение 7 рабочих дней со дня поступления запроса. В экспертном заключении отсутствует информация о дате получения ПАО «Камчатскэнерго» запроса, направленного Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края исх. от 17.02.2020 № 90.01-07/425».

РЕШИЛИ:

Отложить рассмотрение вопроса «Об установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «Камчатскэнерго» энергопринимающих устройств объекта: «Участок недр обособленное подразделение карьер «Пионерский-4», расположенного по адресу: Камчатский край, 52 км трассы Петропавловск-Камчатский – Мильково, по индивидуальному проекту» на следующее заседание Правления Службы.

(голосовали: «за» - 4; «против» - 0; «воздержавшиеся» - 1)

Заместитель Председателя Правления

С.С. Андрусак

Секретарь Правления



И.Н. Шишкова